



KAITSEMINISTEERIUM

ASUTUSESISESEKS KASUTAMISEKS

Teabevaldaja: Kaitseministeerium

Märge tehtud [Kehativ alates]

Kehtib kuni [Kehativ kuni]

Alus: [Alus]

[Adressaadi ees- ja perekonnanimi: 1]

Justiits- ja Digiministeerium

Suur-Ameerika 1, 15006 Tallinn

info@justdigi.ee

Teie: 26.03.2025 nr JDM/25-0314/-1K

Meie: 22.04.2025 nr 5-8/25/23-2

Eelnõu kooskõlastamine märkustega

Kaitseministeerium on tutvunud Justiits- ja Digiministeeriumi esitatud Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a määruse nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri“ muutmise eelnõuga ning kooskõlastab eelnõu järgmiste märkustega arvestamisel.

1. Eelnõu punktiga 3 kavandatakse täiendada HÕNTE § 1 kolme lõikega, millega kehtestatakse halduskoormuse tasakaalustamise reegel ning mille tulemusena tekib kohustus kavandatava halduskoormuse kasvuga koos teha ka leevendusmeetmena konkreetne ettepanek olemasoleva halduskoormuse vähendamiseks, sätestades seejuures ka sellest kohustusest erandid.

Leiame, et eelnõus ega seletuskirjas ei ole piisavalt lahti mõtestatud ega selgitatud, kas ja kuidas tagada tasakaal reegli „üks sisse, üks välja“ vahel, sest ilmselgelt on eri kohustused erineva kaaluga. Palume selgitada, kas lisatav ja äravõetav kohustus peavad olema omavahel võrreldava kaaluga. Kui kohustused peavad olema võrreldava iseloomuga, palume tuua näiteid, millised kohustused kvalifitseeruvad omavahel võrreldavateks kohustusteks. Samuti palume täpsustada, milliste hindamiskriteeriumite alusel hinnatakse, et eelnõuga kehtestatav ja äravõetav halduskoormus on selliselt tasakaalust väljas, et päädib eelnõu kooskõlastamata jätmisega.

2. Eelnõu kohaselt võib halduskoormuse vähendamise jätta kohaldamata, kui kehtestatakse makse, trahve, riiklikke lõive või kui tegemist on välislepingu sõlmimise, muutmise või lõpetamisega või kui kehtestatakse ajutine nõue. Kaitseministeeriumi hinnangul ei ole need alused piisavad, sest kohaldamata jätmise aluseid peaks täiendama ka Euroopa Liidu õigusest tulenevate kohustuste kehtestamisega. Selgitame, et Eestil kui liikmesriigil ei ole võimalik valida, kas ta soovib või ei soovi reegleid kohaldada, kui see on Euroopa Liidu õigusaktidest tulenev kohustus. Lisaks palub Kaitseministeerium täiendada nõude kohaldamata jätmise aluseid olukorraga, kus halduskoormuse suurenemine on tingitud riigikaitse või julgeoleku olulistest vajadustest. Riigikaitse- või julgeolekuvajadustest tulenevalt kehtestatava kohustuse lisamisel ei pruugi olla enamasti võimalik eemaldada võrreldavat riigikaitse või julgeoleku olulistest vajadustest tulenevat kohustust.

3. Eraldi küsimus on soodustavate aktide kehtestamisega kaasnev halduskoormus – näiteks, kui valitsusasutus soovib kehtestada toetuseid, mida isikutel on vabatahtlikult võimalik taotleda, siis paratamatult kaasneb nendega isikutele ka mingisugune halduskoormus. Seetõttu palume hinnata ja selgitada, kas ka sel juhul peaks kohalduma reegel „üks sisse, üks välja“. Kaitseministeeriumi hinnangul ei peaks sellisel juhul halduskoormuse vähendamise kohustus kohalduma, sest tegu ei ole imperatiivsete nõuetega vaid isikuid soodustava võimaluse andmisega.

4. Eelnõu punktiga 3 on sätestatud, et tehakse erand HÕNTE § 32 lõikest 3, mille järgi seaduseelnõusse ei kavandata seaduse muutmise sätteid, mis ei ole seotud ühise reguleerimisobjekti või ühise eesmärgi saavutamise. Arvestades, et halduskoormuse suurenemise või vähenemise kohta on vaja teha ka mõjuhinnang, siis jääb arusaamatuks, kuidas saab omavahel võrrelda mõjusid, mis avalduvad täiesti eri valdkondades või mis on suunatud erinevatele eesmärkidele? Leiame, et soovitatav halduskoormuse vähendamise meetod otsida sobivaid halduskoormuse vähendamise meetmeid mis tahes õigusaktidest on

põhimõttelises vastuolus väljakujunenud õigusloome praktikaga ning ei sobitu Eesti õiguskorda.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Hanno Pevkur
minister

Lisad: [Lisa pealkiri]